



# **Estratégias de receitas a médio prazo para Apoiar a Recuperação e Desenvolvimento em África**

**SEMINÁRIO VIRTUAL PCT E ATAF**

**18 DE MAIO DE 2021**

Ruud de Mooij

Departamento de Assuntos Fiscais do FMI

# Receitas imperativas pré e pós COVID-19 em África

**Pré-COVID**

Necessidades de mobilização de receitas

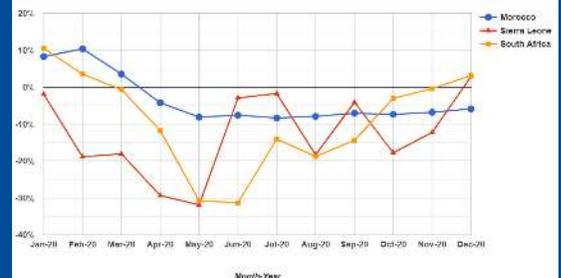


THE GLOBAL GOALS For Sustainable Development

**COVID-19**

Défices de receitas

...



...

e maiores necessidades de gastos

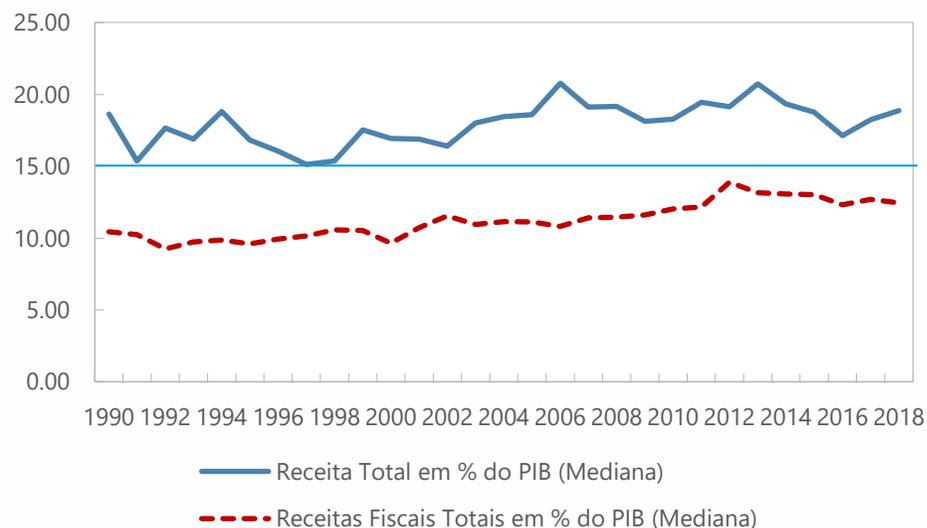
**Pós COVID**

Estratégia de Receitas a Médio Prazo



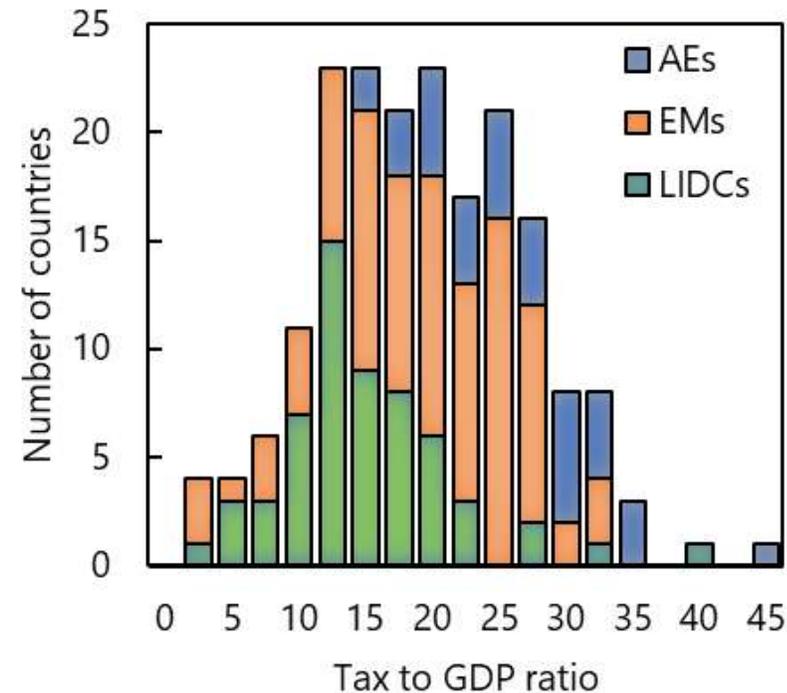
# Pre-COVID-19: progressos em curso - porém com resultados desiguais

Os rácios impostos/PIB em África têm vindo a aumentar desde o início dos anos 2000 - embora se tenham estabilizado nos últimos anos



Fonte: Base de dados WoRLD do FMI

Os rácios impostos/PIB ainda são muito baixos em vários LIDCs e EMs

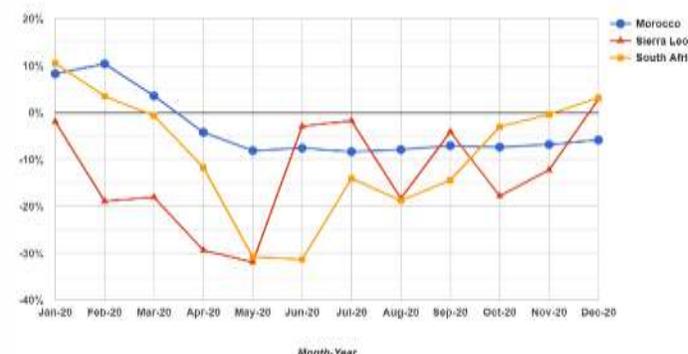


Fonte: Base de dados WoRLD do FMI

# COVID-19: Défices de receitas

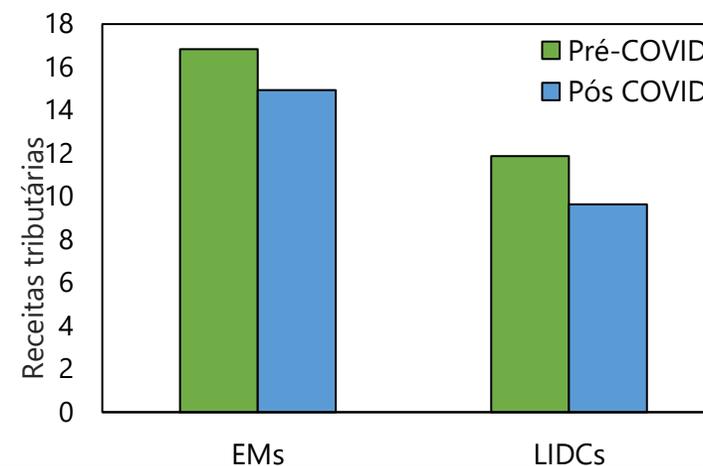
- PIB na África Subsaariana diminuiu
  - ▶ 1,9 por cento em 2020 (WEO)
- Mas as receitas tributárias diminuíram mais
  - ▶ Rácio imposto/PIB projectado para diminuir de 13,2 a 12,3 por cento na SSA
- Resposta maioritariamente endógena
  - ▶ Queda do preço dos produtos
  - ▶ Mas também mede o apoio à saúde, empresas e indivíduos
- As projecções WEO sugerem um aumento de receitas
  - ▶ Mas a convergência para um valor mais baixo de 12,8% em 2026 na SSA

Arrecadação de receitas tributárias em Marrocos, Serra Leoa e África do Sul, mudança anual 2020



Fonte: Sebastian James, 2021, "Revenue Effects of COVID-19", Global Fiscal Policy Series, Banco Mundial.

Projeção de receitas tributárias pré e pós-COVID para 2020 (% PIB)

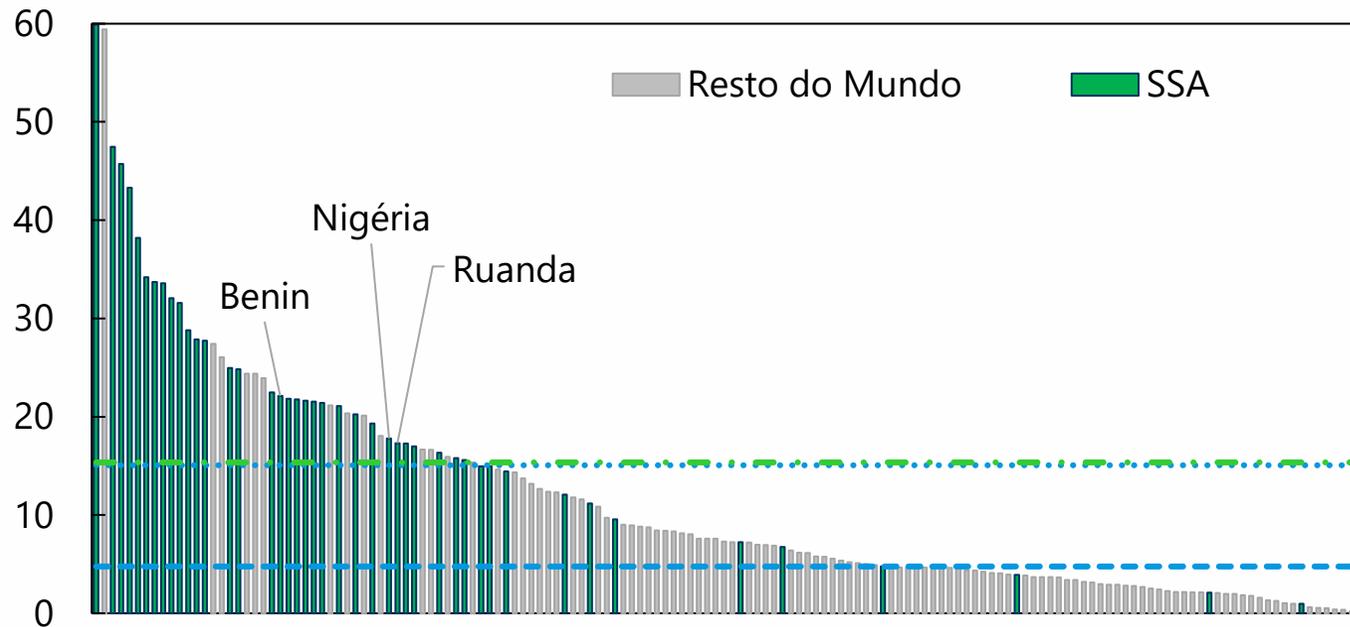


Monitor Fiscal do FMI

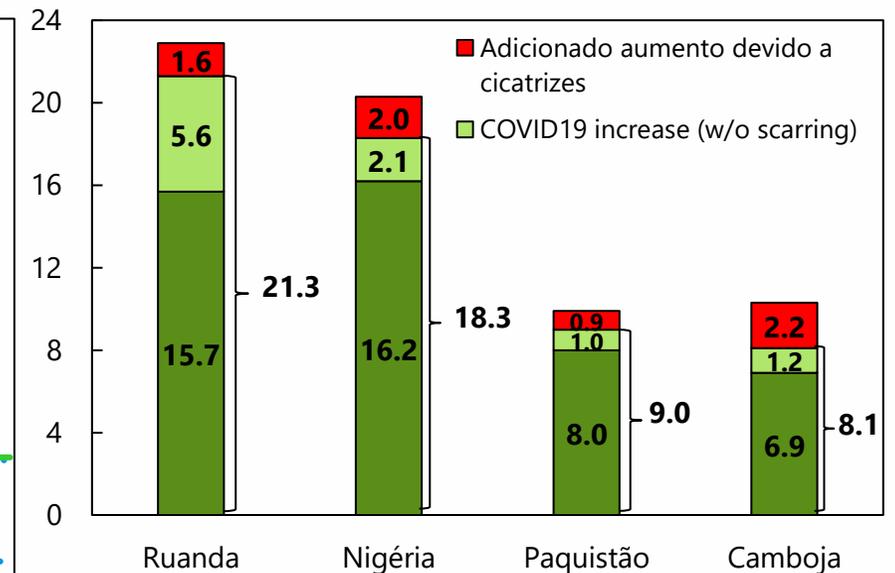
Base de dados

# COVID-19: aumento já considerável necessidades de financiamento para alcançar os ODS

Avaliação pré-COVID das despesas adicionais necessárias em 2030 para atingir elevados resultados em sectores seleccionados de ODS (Pontos percentuais do PIB)



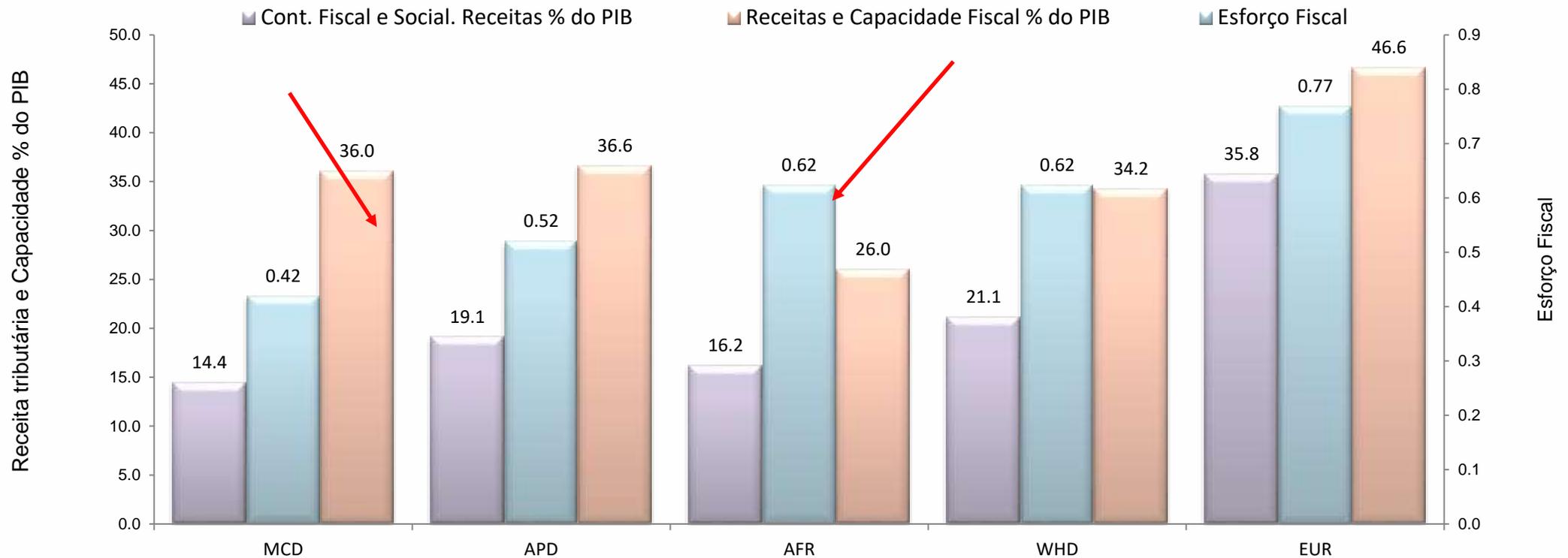
Necessidades de gastos adicionais pré e pós COVID-19 (% PIB)



Fonte: Cálculos do pessoal do FMI utilizando o Monitor Fiscal de 2021 de Abril.

Nota de Discussão dos Funcionários do FMI: Uma Avaliação Pós-Pandemia dos Objectivos de Desenvolvimento Sustentável, Abril 2021

# O esforço tributário na maioria dos países africanos é consideravelmente abaixo da capacidade tributária

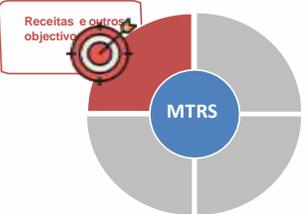


Nota de Discussão dos Funcionários do FMI: Uma Avaliação Pós-Pandemia dos Objectivos de Desenvolvimento Sustentável, Abril 2021 (nota de fundo)

# Pós-COVID-19: Criação de capacidade tributária através de uma estratégia de receitas a médio prazo

- Integrado na estratégia mais ampla do governo para o desenvolvimento económico e social - tal como os ODS
- Roteiro de alto nível da reforma do sistema tributário ao longo de 4-6 anos - política, administração, componentes legais
- Liderado pelo país - pertencente ao governo
- Apoio de CD alinhado





# #1: Receitas e outros objectivos

## Construir a narrativa

- A mobilização de receitas como parte essencial da agenda de desenvolvimento

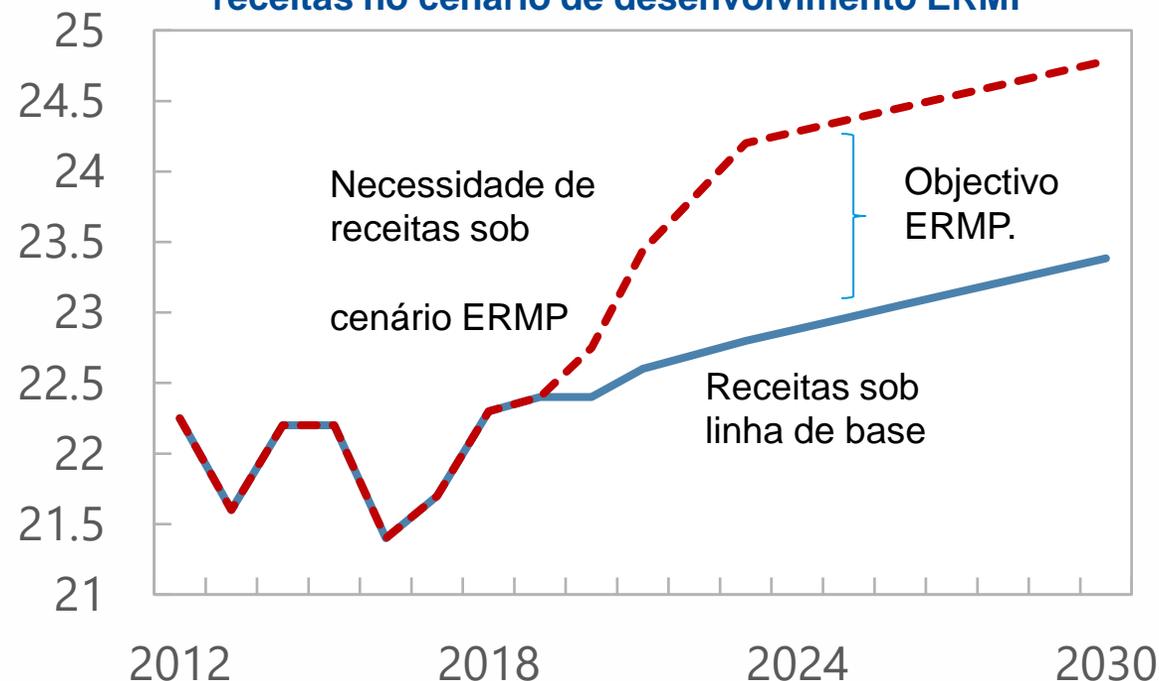
## Objectivo de receitas

1. Projecções de linha de base
2. Ambição de despesas de médio prazo
3. Meta quantitativa de receita para ERMP

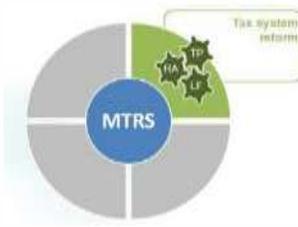
## Outros objectivos - critérios usados no SR

- Equidade - inclusão
- Eficiência - investimento / crescimento (verde)
- Exigibilidade - administração
- Conformidade
- Certeza

Projecção de receitas de base e necessidades de receitas no cenário de desenvolvimento ERMP



Fonte: Relatório ERMP do FMI



# #2: Reforma global do sistema tributário

## Abrangente

- Abrangendo a política tributária, administração de receitas e enquadramento legal

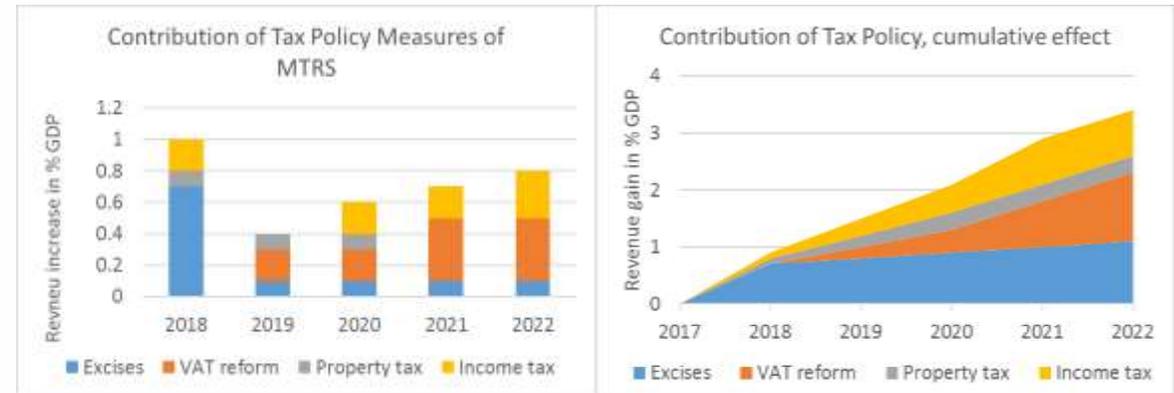
## Concreto

- Medidas específicas com cronograma
- Plano concreto para melhorar a conformidade tributária, construir capacidade institucional

## Baseado em evidências - receita, distribuição, impacto económico

- Assegurar a credibilidade
- Debate estruturado
- Permite a monitorização

Exemplo: Medidas de política tributária na ERMP da Indonésia 2018



Exemplo: Medidas de administração tributária na EMRP 2018 da Indonésia



Fonte: Ruud de Mooij, Suahasil Nazara e Juan Toro, A ERMP para a Indonésia, 2018

# # 3: Compromisso Político

## Liderança governamental

- Compromisso do mais alto nível
- Todo o governo

## Apoio público

- Consulta com os intervenientes
- Apoio de governos locais

## Comunicação

- Enfatizar vínculo às despesas
- Explorar resultados quantitativos

## Cronologia

- Use bons momentos; usar momentos ruins
- Sequenciação - big bang vs incremental



# # 4: Desenvolvimento de capacidade

## Identificar necessidades

- Apoiar projecto de reforma, quantificação
- Construir instituições, por exemplo, unidade de política tributária
- Apoio à implementação, por exemplo, capacidade/formação em agências de receitas, implementação de TI

## Alinhar / coordenar o apoio

- Ajustar-se à estratégia do próprio país
- Sequenciação de acordo com as prioridades
- Evite sobreposições / lacunas ou competição

## Liderança do país

- ERMP não liderado por parceiros da PCT
- Os parceiros da PCT facilitam e apoiam a formulação e implementação de ERMP



# ERMP: um processo valorizado - mais do que palavras

**Diálogo** - iniciado em Bangladesh, Camarões, Geórgia, Honduras, Jordânia, Quênia, Malásia, Mongólia, Marrocos, Togo, Vietname, Uzbequistão

**Formulação** - em curso na Albânia, Benim, Etiópia, Ruanda, Indonésia, Laos, Tailândia

**Consulta** - em curso em muitos

**Publicação/implementação** - Egípto, Papua Nova Guiné (PNG), Senegal, Uganda

Relatório ERMP para o Senegal e Primeiro Relatório de implementação



# Estrutura do Seminário

**Hoje 18 de Maio**

**Painel 1: ERMP após COVID-19**

**Painel 2: ERMP # 1 e agenda de desenvolvimento (ODS)**

**Painel 3: O que distingue o ERMP de outras estratégias?**

**Amanhã 19 de Maio**

**Painel 4: ERMP # 2 Reforma abrangente do sistema tributário**

**Painel 5: ERMP # 3 Gerir um esforço MTRS (ODS)**

**Painel 6: Apoio ERMP # 4 de IOs e doadores**

**Diálogo MTRS no Benin e na Etiópia**





**Obrigado!**